

聚焦产业发展 促进富民增收

闫伟/江苏省宝应县副县长



近年来，宝应县坚持以“农业增效、农民增收、农村增绿”为基本遵循，深入推进农业供给侧结构性改革，着力优化农业产业、产品结构，推动农业农村各项工作稳定有序发展。

优化产业结构促增收。一是布局上调特做大。以宝应农业“四水”及生态有机特色为基础，优化农业资源配置、产业布局，重点打造环城设施农业示范区、运西有机农业核心区、东荡水生蔬菜出口示范区、西湖特种水产特色区、南部生态养殖集中区、腰部粮油高产创建示范区等特色区域，加快推进全县农业规模化、特色化发展进程。二是品质上调高做优。继续在提升农业品质上下功夫，生产优质适销对路的农产品。注重标准化生产。充分发挥“三品一标”在产地管理、过程管控等方面的示范带动作用，全面推进农业标准化生产。突出品牌打造。在优质水稻、专用小麦、地标蔬菜和品牌农产品上求突破，打造“一主三特”品牌，即做大做强“宝应湖”牌水产品、“荷仙”牌水生蔬菜、“湖西岛”牌有机农产品、“宝粮”牌粮食系列。强化精深加工。加强技术改造、新品研发、冷链物流等服务平台建设，引导企业加大技改投入，开发具有自主知识产权和市场竞争力的核心产品，促进农产品加工业由“生产导向”向“消费导向”转变，提升农业附加值。三是就业上调近做活。目前农民就业基本两条路，一个是外出务工，一个是在家务农。前者远离亲人，后者增收难度加大。让农民增收致富，必须在就业上积极作为。一方面，帮助农民就近就业。结合宝应县产业实际，在特色产业上求突破，实现经济效益、社会效益同步提升。重点发展山阳羽绒家纺、小官庄圣诞工艺礼品、鲁垛乱针刺绣、曹甸教玩具、望直港汽车配件、射阳湖荷藕加工等劳动密集型产业，让更多农民实现家门口就业。另一方面，支持农民在家创业。以“两创示范”城市建设为契机，强化舆论宣传引导，营造良好的创业氛围，鼓励有想法、有条件的农民返乡创业。通过流转土地，规模经营，创办家庭农场，组建农民专业合作社，发展高效设施农业，推广藕田、稻田套养小龙虾等新型养殖模式，建设钢架连体大棚种植时令蔬菜、水果，实现发家致富。

发展新型业态促增收。一是做强农村电商。加大农村淘宝建设力度，做大做强U宜佳、田田圈等本土电商平台，实现龙头企业与重点镇村全覆盖，引导宝粮、荷仙、水仙等龙头企业积极与阿里巴巴、苏宁、1号店等电商大平台合作。二是做大外向型农业。以外向型农产品出口基地建设为抓手，引导荷藕出口企业加快产品改造升级，争取自主出口权，巩固传统市场，培植新出口企业、新产品和新市场。扩大羽绒制品、通心粉等出口额，促进出口创汇稳定增长。鼓励龙头企业境外投资，支持龙头企业境外展销，推进开放型农业“两翼齐飞”。三是做优休闲农业。抓住江淮生态大走廊建设及S331南移有利时机，结合美丽乡村和特色小镇建设，拓展农业功能，把田园风光与农耕文化传承、乡村旅游有机结合，发展一批农家乐，打造一批农业休闲景点，策划一批农业精品线路，尽快创成省级休闲观光农业点1~2个、省级乡村旅游示范村2个，形成集自然、休闲、娱乐于一体的新农村产业模式。

补齐扶贫短板促增收。按照“精准扶贫”的要求，靠实帮扶举措、落实帮扶责任，确保扶贫增收路上“一户不落、一人不少”。一是扶持就业创业。实施就业援助工程，通过举办专场招聘会、购买公益性岗位、开展“户企结对”等方式，优先安排低收入农户劳动力就业，确保“一人一岗、一户不漏”。进一步完善创业咨询、培训服务，引导推动支持更多有劳动能力、有创业愿望的低收入农户，发展高效农业、农产品加工流通及其他服务产业项目。二是强化政策保障。一方面做好“加法”。从2017年1月起，将全县城乡低保标准统一提高到585元/月，同时将原来不在低保范围的，提标后符合低保条件的低收入农户，依法定程序全部纳入低保范围。另一方面做好“减法”。对低收入农户的水费、电费、有线电视费、新农合保险费、子女就学费用以及创业贷款利息进行减免，做到“能减则减、能免则免”。三是创新工作举措。探索将财政资金投入形成的资产，量化股权给低收入农户，增加股权收益。借鉴外地成熟做法，结合产业发展实际，探索光伏发电扶贫。综合运用财政补贴、扶贫资金、社会捐赠等多种形式，避免低收入农户因意外、疾病和伤残等返贫。

强化组织推动促增收。一是抓实农业项目。农业项目是农业调结构的关键。着力办好“4.17”、荷藕节、秋季农业招商等重点招商推介活动，全力抓招商、攻项目，真正引进和实施一批高成长性、高附加值的基地型、龙头型、补链型项目。二每考实工作成效。进一步完善优化农业农村考核体系，强化激励引导，按照“重点突出、体现导向、便于操作”的原则，加大“三农”工作的考核力度，引导基层重视农业、投身农业，激发“三农”条线同志工作的主动性、积极性。三是夯实基层基础。因材施教，对没有资源、没有区位优势的经济薄弱村，继续采取物业帮扶的方式，增加集体收入。进一步加大基层阵地建设，提升村级综合服务中心的服务水平，确保选址合理、规模适度、功能齐全。对软弱涣散村党组织进行专项整顿，组织开展村党支部书记培训，着力提升村支部书记政治素质、业务能力。

